

金华市“十四五”规划《纲要》 实施情况中期评估报告

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“八八战略”二十周年，也是落实“十四五”规划承前启后的关键一年。2020年12月16日金华市第七届委员会第八次全体会议通过《中共金华市委关于制定金华市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，2021年2月25日市第七届人民代表大会第六次会议通过《金华市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于印发〈浙江省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要〉主要目标和重点任务责任分解方案的通知》（浙委办发〔2021〕35号）、《中共金华市委办公室 金华市人民政府办公室关于印发〈金华市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要〉主要目标和重点任务责任分解方案的通知》的相关规定，按照国家、省委省政府和市委市政府工作部署，对《纲要》实施情况进行中期评估。中期评估时间截止2023年6月底，主要指标评价采用数据截止时间为2023年6月底。

开展规划中期评估，是检视市委市政府制定的重大发展战略推进落实情况的重要举措，是推进规划接续实施的关键环节，是衔接新一届市委市政府重大战略目标的承接方

式。本次评估坚持目标导向、问题导向和效果导向，围绕《纲要》提出的主题主线、主要目标、战略布局和重点任务，总结评估规划实施的主要亮点、经验做法，深入剖析主要问题和深层原因，研判发展演进趋势，结合新时期新一届市委市政府对今后五年的奋斗目标和发展任务部署，提出优化规划实施的重要对策建议，确保《纲要》各项目标任务顺利完成。

从评估结果看，“十四五”规划《纲要》是本世纪市委市政府制定的5个中长期规划当中面对的发展环境最复杂、任务实施压力最大、趋势演进研判最难、做好评估要求最高的一个发展规划。《纲要》实施以来，我市坚持贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，完整准确全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，加快推动高质量发展，深入实施“八八战略”，以“两个先行”打造“重要窗口”，聚焦“打造国际枢纽城 奋进现代都市区”，大力实施三个“一号工程”，细化落实高质量赶超发展“八大行动”，统筹打好稳进提质、除险保安、塑造变革组合拳，《纲要》确定的主要目标任务执行进展总体顺利，经济综合实力稳步提升，地区生产总值跨过5000亿元台阶，出口规模稳居全国前十，民营经济指数全省第1，数字经济核心产业制造业、战略性新兴产业、高端装备制造业增加值等3项指标增速全省第1，浙中科创走廊发展规划正式获批，发展的含金量、区域创新能力、数字化变革牵引制度优势和治理效能进一步提升，高质量发展建设共同富裕现代化都市区扎实推进，“三大差距”持续缩小，全面开启了高水平建设国际枢纽城新征程。

一、《纲要》主要目标指标总体进展顺利

主要目标指标是《纲要》的重要导向，体现了市委市政府的主要战略意图，是衡量规划实施进展成效的重要标志，也是社会各方面关注的焦点。《纲要》实施以来，全市锚定高水平建设内陆开放枢纽中心城市定位，以示范引领姿态打造国际枢纽城、奋进现代都市区，经济社会呈现良好发展态势，《纲要》确定的主要目标指标总体进展顺利。

（一）主要目标交出阶段性高分答卷

从过去两年指标进度和今年上半年经济形势看，《纲要》提出的九个方面经济社会发展的主要目标总体进展顺利。

国家创新型城市建设催生新动能。深度融入长三角 G60 科创走廊，国家创新型城市建设顺利通过科技部验收，国家知识产权强市建设试点落地（创建数量位居全省第 2），2022 年创新能力评价居全国第 59 位。科创平台能级持续提升，浙中科创走廊发展规划获省政府正式批复实施，高标准建设“一廊六城”。浙江光电子研究院挂牌成立，浙江大学金华研究院全面启用，浙江中医药大学金华研究院、浙中实验室揭牌成立。率先在上海建成投运长三角 G60 金华（上海）科创中心，在北上广深等地设立“科创飞地”46 家。连续举办 21 届金华工科会并升级为国际科技开放合作大会（浙江），举办首届双龙科创论坛。“揭榜挂帅”云平台获全省试点推广。

民营经济强市建设激发新活力。2022 年，全市地区生产总值和人均地区生产总值分别为 5562.47 亿元和 78086 元；固定资产投资增长率 13.5%，全省第 3。转型升级步伐加快，“2+4+X”主导产业加速集聚，占全市规上工业总产值比重达 72.8%。兰溪、东阳、永康入选全省首批中小企业数字化改

造试点县名单，获评数字经济发展综合评价优秀设区市。两年新增年产值超百亿元制造业企业 6 家。东阳新材料产业平台入选省级“万亩千亿”新产业平台培育名单。民营经济综合指数全省第 1。

双循环发展先行市建设迈出新步子。高水平推进“义甬舟”“义新欧”和“网上丝绸之路”开放大通道建设，高质量推进世界小商品之都建设，谋划国际陆港枢纽建设，高水平建设内陆开放枢纽中心城市。中国（浙江）自由贸易试验区金义片区累计推动 193 项国家和省级改革试点任务落地。获批跨境电商双综试区，eWTP 全球创新中心落户义乌。涌现出小商品数字自贸应用等 55 个全国或全省“首单”“首例”“首家”。外贸出口规模稳居全省第 2，对“一带一路”沿线国家（地区）出口额连续多年居全省第 1，中非经贸论坛升格为省部级合作项目。义乌国际小商品市场线上线下交易额连续 30 年蝉联中国专业市场冠军。中欧班列（义新欧）已开通运营线路 23 条，2021 年至 2023 年 6 月累计开行 5939 列。

“两优一高”市建设取得新成效。数字化改革提速竞跑，金华城市大脑获评全省“最强大脑”，数字政府系统建设进入全省第一梯队。“放管服”改革持续深化，新增市场主体 32.1 万户，居全省第 1。“大综合一体化”行政执法改革扎实推进，综合行政执法系统办理行政案件量居全省第 3。车检“一件事”改革获得 2021 年度浙江省改革突破奖银奖，在全国推广实施。综合行政执法事项占比 34%，超额完成规划目标。营商环境便利度 85.66 分，较两年前提升 11.01 分。

全国综合交通枢纽城市建设实现新跨越。交通“三圈”（到

邻近省会城市 2 小时交通圈、都市区 1 小时通勤圈和相邻城市半小时联系圈) 取得实质性进展。成功入选全国性综合交通枢纽名单, 生产服务型、商贸服务型国家物流枢纽承载城市及首批国家综合货运枢纽补链强链城市, 被授予“国家公交都市建设示范城市”称号。交通基础设施日趋完善, 金华铁路枢纽扩容改造工程、甬金衢上高速金华城区段、建武高速婺城段等一批重大项目取得突破性进展, 金台铁路、杭金衢高速拓宽二期、金兰快速路建成通车, 金义东轨道交通线投入运营。物流设施规模全省领先, 邮政快递业务量连续多年稳居全国第一。

文化强市建设开创新局面。发挥“万年上山稻作之源、千年文脉浙学之源、百年宣言信仰之源”优势, 推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展, 八婺文化影响力认可度不断提升。全面启动上山文化申遗, 实施金华文化研究工程。公共文化服务水平明显增强, 市图书馆新馆开工建设, 婺城、兰溪、义乌、东阳、磐安等地加快建设“四馆一院”, 居民综合阅读率达 90.7%。国有文艺院团改革的“浙婺样本”入选全省宣传思想文化工作创新项目榜首。挂牌成立我市新闻传媒中心(传媒集团)。文旅融合稳进提质, 成立全省唯一文化产业集聚区-横店影视文化产业集聚区, 文化及相关产业增加值占 GDP 比重居全省第 2。农村文化礼堂实现 500 人以上行政村全覆盖。成功承办浙江省第十七届运动会。

浙中花园城市建设呈现新面貌。全域推进和美金华建设, 跻身全国生态文明建设示范区和全国海绵城市建设示范创建城市, 连续 9 年夺得全省治水最高荣誉“大禹鼎”并 3 获

金鼎，污染防治攻坚战连续2年获省政府督查正向激励，全市空气质量稳定达到国家二级标准，全域创成省级清新空气示范区。深入实施“千万工程”，浙中生态廊道主廊道基本贯通。发布全国首个生物多样性友好城市评价体系。浦阳江（浦江段）入选全国首批美丽河湖优秀案例。改革创新多点突破，迭代固废“一件事”应用，固废全过程管理数字化平台做法成效在全省交流。深化国家级低碳城市试点，入选国家级“无废城市”建设试点名单，创成全省首批“无废城市”，磐安县入选省首批碳汇能力提升类低碳试点县。入选省级大花园耀眼明珠数量全省第1。国家级森林城市群建设扎实推进，森林覆盖率61.52%。生态环境公众满意度调查得分88.38分，居全省第3。

幸福宜居城市建设绘就新画卷。“扩中”“提低”“八婺同心·共建共富”“十百千万”等六大行动方案落地实施，两年新增城镇就业38.4万人，城乡收入倍差缩小至2022年的1.95。义务教育“双减”试点扎实推进，校内课业负担和校外培训持续减轻，校外培训机构行为得到全面规范，工作经验得到时任省委书记袁家军、省委副书记黄建发批示肯定。城乡居民基础养老金标准、低保标准全市统一。迭代建设全民安心医保城市，门诊支付方式改革试点经验全省推广，基本医疗保险参保率、综合报销水平均居全省前列。居家和社区养老服务改革获评全国优秀试点。全省高水平县级医院经验交流会在我市召开。基本公共服务均等化水平提质扩面，全生命周期民生服务不断完善。

市域社会治理示范市建设绽放新异彩。深化“后陈经

验”“龙山经验”和“干部下基层开展信访工作”经验，全国市域社会治理现代化试点扎实推进，社会治理体系和治理能力现代化建设不断增强。除险保安指数、重大安全生产问题管控力指数均居全省前列。“反诈指数”居全省前列，刑事、治安警情实现“双下降”。人民群众安全感满意度不断提升，连续17年获得平安市。司法质量、效率和公信力稳步提升，行政诉讼败诉率实现三连降。婺城、磐安创成全省首批法治浙江建设示范地区。率先出台地市版“141”基层治理体系迭代升级工作指南并在全省推广。疫情防控有力有效，打赢了婺城“4·15”、义乌“8·2”等疫情遭遇战。

（二）主要指标进度评价

按照“时间与进度基本一致”评价原则，《纲要》确定的八个方面37项指标中，24项指标（15项预期性指标、9项约束性指标）达到或超过规划进度要求，其中9项指标提前达到规划目标。但8项预期性指标和3项约束性指标未达规划进度要求。交通物流业增加值、单位GDP二氧化碳排放降低率等2项指标由于缺少年度数据未作出评估。

小结：“十四五”规划《纲要》实施以来，面对“两个大局”，面对前所未有的世界之变、时代之变、历史之变，我们坚持一张蓝图绘到底，把“八八战略”深入落实到金华工作全局，咬定既定战略目标不动摇、爬坡过坎不畏难，在大战大考、大风大浪中经受住了考验，创新能力得到整体性提升，工业经济总量连续迈上6千亿级台阶，取得了一批改革成果，成为了全省对外开放策源地，都市区规划统筹、协同推进等体制机制不断完善，人民的幸福感、获得感不断增强，成绩来

之不易。从发展长周期看，我市一直保持战略定力，在波浪式发展、曲折式前进中不断提质升级，当前整体经济正稳步向高质量发展阶段转换。但也必须增强对标先进“坐不住”、突围突破“等不起”、赶超跨越“慢不得”的危机感和紧迫感，主动在推进共同富裕和中国式现代化建设中发挥示范引领作用的大背景下找准金华方位和坐标，把全市各项工作放到全省乃至全国发展大格局中审视、谋划、比较，正视差距不足、找准发力重点，以苦干实干、敢为人先、事争一流的奋进姿态，奋力推动各项工作既为一域争光、又为全局添彩。

二、《纲要》主要战略任务取得的阶段成效和经验做法

《纲要》实施以来，全市上下聚焦聚力“打造国际枢纽城 奋进现代都市区”，肩负高水平建设内陆开放枢纽中心城市的使命，认真落实省市《纲要》明确的各项重点目标任务，在着力推进高质量发展、竞争力提升、现代化先行、共同富裕示范等方面形成了一批创新实践成果，有力支撑规划重点任务的实现，有力推进发展战略格局的形成，有力推动发展新优势的塑造，为奋力谱写中国式现代化生动实践的金华篇章奠定坚实基础。

（一）高水平创新型城市加快建设

【规划要求】

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以科技创新来推动高质量发展。统筹内源式创新和外源式协同，加强人才内育外引，深化科研创新体制改革，优化创新能力布局，高标准建设浙中科创走廊，争创国家级高新区，建设高水平创新型城市。

【主要成效】

科技创新资源加速集聚。深入实施“揭榜挂帅”全球引才机制，

发布榜单数、签约项目数、榜单金额数三项指标均居全省第1。人才专项资金投入规模年均增幅在15%以上，2022年城市人才吸引力跻身全国第22位。出台《“才聚八婺 智汇赋能”打造浙江中西部人才科创中心三年行动方案》，实施新版“双龙计划”，每年新引进省级以上高层次人才超100名、硕博士超5000名，新增青年大学生超10万名、技术技能人才超10万名。推进外国人来华工作许可试点改革，推行“告知承诺”“容缺受理”办法。连续举办21届金华工科会并升级为国际科技开放合作大会（浙江）。高标准建设浙江大学—金华联合创新概念验证中心、中国技术交易所金华中心等，科技成果转化指数晋升至全省第二梯队。

高能级创新平台效能提升。浙中科创走廊发展规划获批并全面启动建设，成功加入长三角G60科创走廊，跻身国家创新型城市行列。印发《金华市科创平台能级提升三年行动计划（2022-2024）》，构建“510”重大科创平台体系。“六城协同在线”应用获评省数字经济系统地方特色应用和省级优秀应用。浙中实验室挂牌成立，浙江大学金华研究院全面启用，复旦大学义乌研究院正式运行，浙江光电子研究院、浙江中医药大学金华研究院等重大科创平台建设取得实质性突破。新增省级新型研发机构2个。义乌信息光电高新技术产业园区通过省级高新区认定。东阳创成横店影视文化产业省级创新服务综合体。永康五金产业创新服务综合体、磐安中药产业创新服务综合体获省绩效评价优秀。新材料产业技术创新联盟连续两年被评为长三角G60优秀产业联盟，重庆大学长三角镁材料研究院正式投运，“金华之心”获评首批长三角G60科创走廊产融结合高质量发展示范园区。

创新主体培育力度加大。企业创新能力显著增强，2022年，全市规上工业企业实现研发费用 225.07 亿元，占规模以上工业企业营业收入比重 3.23%，居全省第 4。实施高新技术企业、科技型中小企业“双倍增”攻坚行动，两年新增国家高新技术企业 1043 家、省科技型中小企业 2902 家。累计拥有省级以上科技孵化器 15 家，省级以上众创空间 53 家。企业研发机构覆盖面不断扩大，两年新增省重点实验室 1 家、省重点企业研究院 4 家、省企业研究院 34 家、省高新技术企业研究开发中心 196 家。

创业创新生态环境优化。迭代升级科技政策 21 条，力度居全省前列。获批国家知识产权强市建设试点城市，东阳、义乌、永康获批国家知识产权强县建设试点示范县，金华开发区获批国家级知识产权强国建设试点园区，创建数量位居全省第 2。推广创业担保贷款“社银联通、直申直享”模式，加大创业担保贷款和贴息力度，2022 年全市创业担保贷款首次突破 4 亿元，居全省第 4。落地全国首单高校专利申请费用补偿险、全省首单农产品区域公用品牌综合保险。

【实施评价】

我市深入践行创新驱动发展首位战略，一体构筑教育、科技、人才联动机制，科技创新“关键变量”成为了高质量发展“最大增量”，进一步推动经济社会转入科学发展轨道，展现出动能澎湃的创新图景。但也要看到，与创新发达城市和先进地区相比，高端要素集聚有待加强，创新平台能级还不够高，创新型企业 and 高层次人才还不够多，科技创新对经济社会高质量发展的支撑还不够充分。下一步，要牢牢把握“科

技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”，统筹推进教育科技人才协同发展，深入推进“才聚八婺智汇赋能”行动，全力打造浙江中西部教育、医疗、人才科创中心。

（二）高质量发展的现代产业体系不断完善

【规划要求】

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，把招大引强和培育本地优势产业放在更加突出位置，深度融入长三角一体化产业链式布局，以先进制造业与现代服务业融合发展为重点，构建产业基础高级化、产业发展集聚化、产业链现代化的现代产业体系，打造全国先进制造业基地、民营经济强市。

【主要成效】

“2+4+X”产业集群加快崛起。印发实施《金华市先进制造业集群培育三年行动计划》。2022年“2+4+X”产业集群完成产值4935.1亿元，占规上工业总产值72.8%。五金制造、芯光电两个产业集群产值超千亿元；数字经济核心产业制造业、战略性新兴产业、高端装备制造业增加值增速均居全省第1；电气机械、汽车制造、计算机通信和医药制造等4个行业对全市规上工业总产值增长的贡献率达116%。产业集群加快培育，“东阳市磁性材料产业集群”列入国家中小企业特色产业集群，6个集群入选省特色产业集群“核心区”和“协同区”，2个集群入选第二批省级“新星”产业群培育名单。产业链供应链现代化水平持续提升，入选国家IPV6技术创新和融合应用试点城市（全省唯一）。深化“雄鹰行动”“雏鹰行动”“放水养鱼”等专项行动，新增国家级重点“小巨人”企业5

家、国家“专精特新”小巨人企业 57 家。零跑汽车华科生产基地、横店东磁高效单晶电池等建成投产，义欣新能源、东阳利维能、兰溪帕瓦、金义新区纽顿等百亿级制造业大项目落地开工。

“5+4”现代服务业体系加速构建。高规格召开全市服务业高质量发展大会。制订《金华市关于推动服务业高质量发展的若干意见》，明确“5+4”现代服务业体系。2022 年全市服务业增加值占 GDP 比重 55.2%。金华生产服务型国家物流枢纽纳入“十四五”首批国家物流枢纽建设名单。成功创成省级现代服务业创新发展区 12 个。获批中国（金华）跨境电商综合试验区，国家进口贸易促进创新示范区、生产服务型国家物流枢纽等多个国家、省级试点。大宗商品交易数字服务被列为国家级服务业标准化项目。数字贸易进出口总额全省占比 16.18%，跨境电商出口额稳居全省第 1。快递业务量继续领跑全国。“两业融合”深入推进，两年服务业企业小升规 220 家。永康开发区、磐安入选省“两业融合”试点区域，1 家企业入选“两业融合”国家试点，4 家企业入选省级试点。

重大产业平台建设稳步推进。开发区（园区）整合至 14 个，出台《金华市产业发展平台和空间规划》，是全省首个市域重大产业平台和空间布局规划。成功创建磐安省级经济开发区。2022 年十大制造业平台规上工业总产值增长 45.8%。东阳新材料产业平台成功入选第四批省级“万亩千亿”新产业平台，金义信息技术应用创新、义乌智能显示材料、东阳新材料三大省级“万亩千亿”新产业平台加快建设。浙江中日（武义）产业合作园列入省级国际产业合作园培育名单。新增 7

家命名小镇和 4 家创建小镇，数量居全省第 1。拥有省级小微企业园 176 个，总量居全省第 2。“四个一批”整治提升低效工业用地，2022 年规上工业亩均税收增长居全省第 3。

【实施评价】

我市紧紧围绕打造全国先进制造业基地、民营经济强市，深入实施产业基础再造和产业链提升工程，坚决打好数字赋能、招大引强、平台整合、低效工业用地整治、企业主体培育等系列转型升级组合拳，优化升级产业结构取得新成效。但也要看到，我市产业发展质量效益偏低，规上工业亩均税收和规上工业全员劳动生产率短板突出，产业结构仍需优化，传统产业占比仍然较高，战略新兴产业培育有待加强，产业平台竞争力不足、能级不高，“卡脖子”问题还比较突出。下一步，要坚持工业强市不动摇，加快推进“2+4+X”先进制造业集群建设，深入实施产业基础再造行动，加快传统产业创新发展，加强未来产业前瞻布局，培育战略性新兴产业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，推动先进制造业与现代服务业高水平融合发展，建设具有金华特色的现代化产业体系。

（三）新时代数智金华建设成效显著

【规划要求】

深入实施数字经济“一号产业”2.0 版，突出数字化引领、撬动、赋能作用，统筹运用数字化技术、数字化思维、数字化认知，推动经济、社会和政府等领域数字化改革，加快建设省级数字经济创新发展试验区，建成数字化治理“金华样本”。

【主要成效】

千亿级浙中信息产业集群发展壮大。深入实施数字经济创新提质“一号工程”，荣获数字经济发展综合评价优秀设区市。2022年数字经济核心产业营业收入增速居全省第2。数字经济核心产业制造业增加值增速居全省第1。影视文化产业大脑、中药产业大脑等应用获省数字化改革最佳应用。加快产业数字化赋能，6个县（市、区）入选全省首批中小企业数字化改造试点创建/培育县，数量居全省第2。“十链万企”学样仿样金华模式改革项目获全省2022年度改革突破奖提名奖。“横店东磁5G全连接工厂”入选2022中国5G+工业互联网大会典型应用案例，累计培育国家工业互联网平台试点示范项目3个，入选省级工业互联网平台创建名单28个。成立金华市“未来工厂”联盟，累计培育建设省级“未来工厂”9家、智能工厂（数字化车间）52家。

数智社会建设成果丰硕。数字社会建设综合评价连续4次排名全省第2。成功获批省级数字生活新服务先行市，浦江、婺城获批省级数字生活新服务样板县。安心医保支付多跨场景等3个应用入选全省《数字社会案例集》，“非伤人轻微物损交通事故处理”关键小事应用等11项入选全省数字社会“最佳应用”，“志愿八婺”应用率先在“志愿浙江”上线点亮。数字家庭建设入选住建部首批试点名单，义乌鸡鸣山社区入选省未来社区场景运用“最佳实践”优秀案例，未来社区数智一体化平台全市推广。校园食品安全与营养健康应用、“水源安享”等9个项目入选省“一地创新、全省共享”清单。

政府数字化转型加速推进。出台《金华市深化数字政府

建设实施方案》，迭代升级形成具有金华特色的“1612”体系构架，加快形成“整体智治”的市域治理现代化八大体系。承建“浙里政务服务协同管理应用”全省唯一试点。迭代建设一体化智能化公共数据平台，依托省“四横四纵两端”整体架构，建设公共数据综合管理中心、数据目录系统、数据归集系统等八大系统，构成相互关联、整体协同的数据资源服务体系。金华城市大脑获评全省“最强大脑”。数字政府系统建设进入全省第一梯队，外国人服务管理、固废一件事、“双减通”、全民安心医保等 37 个应用升至省级平台，5 个应用入选省数字政府系统最佳应用。

【实施评价】

我市深入推进数字产业化、产业数字化、数据价值化、治理数字化、数字普惠化，数字经济实现新跨越，数字产业指数位列长三角中心区 27 个城市首位，获评全省首个国家级“宽带中国”示范城市，成为全省第二大信息传输交换枢纽。但也要看到，我市数字经济核心产业能级有待强化，信创等新兴产业还处于起步阶段，相关企业品牌效应还未显现；部分数字应用实战实效不足，个别地方、部门谋划建设的数字化应用，协同性不足，系统功能不完善，不够好用实用；数据资源要素应用价值仍需挖掘，数据基础制度有待完善，数据产权、数据流通和交易、数据要素收益分配等方面尚处于探索阶段。下一步，要深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”，积极参与国家数字经济创新发展试验区建设，加快构建数字经济企业梯度培育体系，迭代完善一体化智能化公共数据平台和城市大脑“一网统管”，加快建成 IPv6 创新之城。

（四）内陆开放新高地基础逐步夯实

【规划要求】

充分发挥“一带一路”倡议支点作用，实施“接沪融湾、辐射西南”战略，高水平推进中国（浙江）自贸试验区金义片区创新发展，构建海陆联动的开放新格局。坚持扩大内需同深化供给侧结构性改革有机结合，推动形成全方位全要素、高能级高效率的双循环，打造浙江中西部消费中心。

【主要成效】

国际陆港枢纽建设全力推进。高标准建设浙江自贸试验区金义片区，金义综保区进出口额突破 300 亿元，义乌综保区进口额在新获批综保区中位列第 1。“义新欧”班列开行量居全国前三，累计开通 23 条线路，辐射 50 多个国家和 160 多个城市。“义甬舟”开放大通道加快推进，高水平打造宁波舟山港金义“第六港区”，海铁联运集装箱运量居全省第 1。率先落地实施 RCEP 规则，义乌国际贸易综合改革持续深化，获批国家级进口贸易促进创新示范区、开放经济金融服务改革创新试点、跨境电商双综试区，落地数字人民币试点、中非跨境人民币结算中心（浙江）。高规格举办中国（浙江）中非经贸论坛暨中非文化合作交流周系列活动，2022 年全市对非出口额占全国及全省对非出口总额比重居全国地级市及全省第 1。

长三角一体化发展深度推进。深化长三角区域城市合作，连续两年在沪举办“上海·金华周”系列活动，成立长三角内陆城市跨境电商产教联盟和服务中心，携手浙闽赣皖十二城市在上海成功举办长三角内陆开放联动发展论坛，金华与安徽

省蚌埠市结为友好城市。成立合肥、南京、昆山、宁波等6个环浙（环杭）招商引才办事处。牵头开展金衢丽产业带发展规划编制工作。宁波-金华市入选2022年国家综合货运枢纽补链强链首批城市，是长三角唯一入围城市群。深入推进“信用长三角”“满意消费长三角”建设，积极开展文旅宣传推广。加强高校合作建设，引进高水平医疗资源，积极打造长三角区域营商环境标杆市。教育和医疗资源共建共享，居民服务“一卡通”建设实现在交通、文旅、医保、补贴发放等领域的应用。

浙江中西部消费中心加快打造。消费规模居全省前列，全市共有商贸业限额以上企业2367家，2022年社会消费品零售总额居全省第4。网络零售额居全省第2。商贸流通改革加快促进。内外贸一体化“领跑者”企业居全省第3位。设立内外贸一体化改革试点培育产业基地8个。永康、武义和东阳入选省县域商业体系建设示范县，永康市入选首批省供应链创新与应用示范城市，31家企业入选各级各类供应链试点，居全省第2。智慧商圈提升改造实现各县（市、区）全覆盖。放心市场创建列入市民生实事项目。创建放心消费乡村24个，村级消费维权联络站（点）240个，形成“一县一品、一行一景、一域一味”，打造放心消费文化品牌。金义综保区进口商品直购中心建立省内自贸区首个跨境电商消费维权中心。

【实施评价】

我市坚持以国际陆港建设为引领，以贸易制度创新为核心，以重大开放平台为支撑，成为“义新欧”“义甬舟”金丽温

三条对外开放大通道起点城市、策源地，巩固提升“买全球卖全球”世界货地地位，走出一条内陆地区高水平开放的新路子。但也要看到，陆港枢纽建设刚刚开篇破题，与宁波舟山港“一体化”程度还不够高，重大支撑性项目建设进度需进一步提速；融入长三角一体化标志性成果不够多，跨区域合作的有效载体和实践探索有待增强，承接核心城市产业溢出的成效不够明显；市场消费需求有所减少，居民预防意识和储蓄意愿增强，微商、电商等新业态使消费需求形成分流，全市零售业回升压力大。下一步，要深入实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”和国际陆港枢纽引领行动，加快构建“一轴两核三区多平台”国际陆港发展整体布局，不断提升枢纽链接度；坚持扩大内需与深化供给侧结构性改革相结合，优化消费环境、激活民间投资、实施重大项目、优化出口结构，构建全方位全要素、高能级高效率双循环。

（五）充满活力的市场经济体制机制更加健全

【规划要求】

以数字化改革为牵引，以“两优一高”市建设为核心，充分激发各类市场主体活力，持续深化资源要素市场化配置改革，协同推进全方位改革、系统性重塑，推动有效市场和有为政府更好结合，建设充满活力的社会主义市场经济体制和“整体智治、唯实惟先”的现代政府。

【主要成效】

“两优一高”建设取得实效。惠企政策应兑现金额占公共预算支出比例、惠企政策兑现率均居全省第1。建立“精准穿透、以评促优”的营商环境督查体系。“新业态者在线”“浙里

市场义码治理”2个营商微改革案例入选全省营商环境最佳案例，获国家发改委发文推广。成功创建第三批全国社会信用体系建设示范区。全省率先建设社区“信义金”驿站，推广应用社区积分系统。“无证明城市”改革迭代深化。“放管服”改革工作考评全省第3，餐饮服务、食品销售等11个行业实现证照集成办理、审批时间压缩50%以上。深入推进政务服务“就近办”“跨区域通办”，依申请政务服务办件“一网通办”率达97.54%，省政务服务2.0占比达标率94.63%，国家政务服务能力评估3项核心指标居全省前3。

各类市场主体活力充分激发。出台18条商事登记便利化举措，建立扶持个体工商户联席会议制度。实施准入准营“一件事”改革，分批推动企业办事高频行业证照集成办理。全面承接落实国家和省一揽子政策，迭代出台6轮市级政策，兑现惠企资金166.8亿元，为市场主体减负242.4亿元，惠及市场主体30.9万家次。出台《推进中小企业和个体工商户高质量发展实施方案》《关于优化营商环境促进市场主体高质量发展的若干意见》，推动市场主体高质量发展，全市累计在册市场主体已达到159.6万户，居全省第2，2022年新增市场主体32.1万户，居全省第1。实施新一轮市属国企整合提升，全面完成48项改革任务，出台《金华市市属企业合规管理指引（试行）》，形成“1+4”投资运营新架构，市国资运营公司获得AAA评级。

资源要素市场化配置改革持续深化。出台《金华市工业用地全生命周期管理办法》，建立工业用地项目招商准入、土地出让、复核验收、亩均评价、土地退出收回于一体的全

要素全生命周期管理机制。金义新区项目审批“标准地+承诺制+代办制”改革等 4 项做法得到国家领导人批示肯定。“标准地”改革成功向服务业、农业领域扩面，省内首宗仓储物流“标准地”出让落地，农业“标准地”累计建设 92 万亩。创新跨境电商便利化结算模式，截至 2023 年 6 月底，支持跨境电商凭电子单证办理便利化结汇超 15 亿美元，居全省前列。落地全国首个地方性法人银行与跨境电商平台“系统直连”收结汇业务。

【实施评价】

我市紧紧抓住经济建设这个中心，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持问题导向和需求导向，从小切口破题，往纵深发力，在最优营商环境、最优便民服务、最高机关效能建设，市场主体活力激发，要素市场化改革等方面深化探索，谋划形成一批改革破题的有效方法和路径。但也要看到，我市标志性成果不够多，缺乏在全省乃至全国叫得响、全市性、集成性的营商环境品牌，民营企业的创新能力和活力信心还需增强，要素市场化改革还需进一步深化。下一步，要深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”，坚持“两个毫不动摇”，对标国际一流、锚定全国最好，打造长三角区域营商环境标杆。

（六）现代化都市区建设纵深推进

【规划要求】

坚持都市区全域统筹、共生共荣共建发展理念，聚力“中心提升、新区集聚、一体发展”，有效推动区域融合、优势互补。深化“多规合一”，推进以人为核心的新型城镇化，构建“一

轴聚合、两带联动、组团崛起、全域和美”的市域发展总体格局，全力打造高水平聚合、一体化联动的组团式城市群。

【主要成效】

都市区城市能级全面提升。坚定都市区发展“一轴一廊一带三圈十平台”主导方向，突出金义主轴拉动作用，出台充分发挥义乌优势加快共建都市区十大举措，2022年都市区核心区GDP占全市比重提升至86.9%，金义主轴GDP占全市比重提升至51.8%，规上工业增加值占全市40.8%，外贸进出口总额占全市80.3%。《金义都市区规划》（全省首个获批的都市区规划）《金义一体化规划》落地实施，并启动两个规划修改。编制完成《金华市国土空间总体规划（2021—2035年）》，划定启用“三区三线”。聚焦组团式城市群形态，深入实施大通道、大都市区建设行动计划、市区能级提升三年行动计划。金义主轴协同度、拉动力持续提升，金义东轨道交通工程全线贯通，金义中央大道2023年11月建成通车；金义新区、义乌、浦江境内的15个高速收费站形成都市区“高速免费通行圈”。

全域联动协调发展统筹推进。积极开展都市区共建项目攻坚三年行动计划，都市区一体化、金兰同城化、金武同城化有序推进。毗邻区块融合与“飞地”建设先行探索，金磐开发区成为全省最佳山海协作案例。积极推动组团联动、优势共创，大力推进金兰创新城、金武新城、金义智能小镇等跨区域重大平台建设。加快构建浙中供水一张网，6个县（市、区）实现跨区域供水。打造“八婺同城、市县互通”政务服务品牌，线上“一网通办”、线下“一窗通办”，实现政务服务全

市通办、图书馆通借通还、社保医保“跨域通办”。金华市区高速公路网形成“十字”枢纽布局，金兰快速路建成通车，基本形成“一小时交通圈”。

新型城镇化建设扎实推进。推进义乌国家新型城镇化综合试点建设，向随迁子女扩大义务教育学位供给的典型做法被国家发展改革委展示宣传。农业转移人口市民化改革纳入全省试点，推行以“居住证+积分”为核心的优质公共服务梯度供给制度，为全省唯一一个全市域“浙里新市民”复制推广的地市。入选全国第二批系统化全域推进海绵城市建设示范城市，全省唯一，市本级获中央补助资金9亿元。率先在全省开展《金华市城乡景观风貌管控条例》等技术标准制定。实施城市更新“4321”行动，启动实施1平方公里以上重点片区项目43个，共有22个城乡风貌样板区、19个未来社区通过省级考核验收，分别居全省第2、第3，获评城乡风貌整治提升和未来社区建设工作优秀设区市。累计建设新时代美丽城镇省级样板38个、山区县县城城镇省级样板2个，获评全省新时代美丽城镇建设优秀设区市。金华新能源汽车小镇、义乌丝路金融小镇、义乌光源科技小镇、武义温泉小镇成功命名省级特色小镇，芝英镇、汤溪镇、柳城畲族镇入选省级“千年古城”复兴试点。

【实施评价】

我市坚持推进以人为核心的新型城镇化，制定了一批城乡统筹专项政策，将城乡作为一个有机整体系统谋划，引导特色小镇高质量发展，推进农业转移人口市民化，促进城乡一体化发展，全方位激活城乡发展活力。但也要看到，我市

中心城区首位度不高，都市区共建合力有待进一步加强，城乡统筹协调机制还需完善，核心要素配置与重大生产力布局、人口承载能力还不匹配。下一步，要坚持把做强金义黄金主轴作为都市区建设的关键一招，推动市区发展增强竞争力，加快提升城市功能、优化城市品质，健全城乡融合发展体制机制，发挥义乌优势提升带动力，各展县市风采提升向心力，奏响八婺同向、团结奋斗推动“八八战略”走深走实的最强音。

（七）现代化基础设施体系加快构建

【规划要求】

强化现代化基础设施建设先导作用，推动整体优化协同融合，深入推进都市区交通、信息、水利、能源等重大基础设施互联互通和对接成网，提升辐射带动能力，打造长三角南翼开放门户，基本建成以“四港”联动为特色的全国综合交通枢纽城市。

【主要成效】

全国性综合交通枢纽建设纵深推进。“交通三圈”加速构建。金台铁路、建金高速、杭绍台高速、杭金衢高速改扩建工程、330国道永康段、金兰快速路等建成通车，金义东市域轨道交通建成运营，金甬铁路、杭温高铁、金建铁路等开工建设，金华铁路枢纽扩容改造工程、甬金衢上高速金华城区段、建武高速婺城段等取得突破性进展。金义国际机场列入国家民航“十四五”规划。华东国际联运港获批生产服务型国家物流枢纽，入选国家多式联运示范工程，国际物流园项目作为全省唯一国家物流枢纽建设项目获2022年中央预算

内投资资金补助。义乌（苏溪）国际枢纽港、兰溪铁公水多式联运枢纽等项目开工建设，武义公铁综合物流园、永康五金物流港、东阳国际陆港等加快前期谋划。创成“国家公交都市建设示范城市”，首创的公交路段专用、路口优先、信号优先等公交优先经验获全国推广。

新型数字基础设施建设有序推进。中国移动（浙中）信息通信产业园二期建成。筹建浙中人工智能产业园，加速构建 150P 智算+5P 超算资源+15P 渲染加速资源的浙中人工智能算力中心。国家级“宽带中国”示范城市建设扎实推进，千兆光纤网络承载能力大幅提升。大力开展 5G 建设，累计建设 5G 基站 1.8 万个，实现 5G 网络在市区、乡镇和主要行政村全覆盖。IPv6 规模部署走在前列，入选国家 IPv6 技术创新和融合应用的试点城市，全省唯一，制定出台了《金华市推进互联网协议第六版(IPv6)规模部署和应用实施计划》，IPv6 用户占比 80.98%。

水安全保障能力大幅提升。实施“千塘百库”除险清零，完成病险水库加固 171 座、病险山塘整治 658 座、干堤加固 31.95 公里，市本级金华江治理二期工程、兰溪市钱塘江堤防加固工程等干流堤防整治工程完工，金东区金华江治理二期工程开工建设，水资源配置格局不断优化，乌溪江引水工程、义乌市双江水利枢纽工程、浙中城市群水资源配置工程等项目加速推进。美丽河湖建设全域推进，创建美丽河湖 23 条、“水美乡镇”30 个，浦阳江（浦江段）入选全国首批美丽河湖优秀案例。水利数字化改革全省领先，全市小流域山洪高危村落山洪声光电预警设备全覆盖；数字孪生钱塘江（兰

江流域)、数字孪生金华横锦水库、安地灌区入选水利部数字孪生流域建设先行先试任务。

能源安全保障体系逐步夯实。大力实施“光伏倍增”计划，出台光伏发展补贴办法，两年累计新增光伏装机 84.17 万千瓦，创建 2 个国家级整县光伏试点县、5 个省级整县光伏试点县。磐安抽水蓄能电站开工建设，浙能镇海燃机迁建等重大能源项目加快推进。成功列入氢燃料电池汽车省级示范区，建成 2 个加氢站。印发《关于组织开展金华市电动汽车充换电设施建设补贴发放工作的通知》，上线运行金华绿行 APP，两年累计新建公用充电桩 2747 个。

【实施评价】

我市持续深化基础设施建设，迭代抓重大项目的载体，先后实施省“4+1”以及市“十百千万”等重大项目投资计划，建设高水平交通强市，推进现代水利、绿色清洁能源、新型基础设施等重大项目建设，各类基础设施规模能力、运行效率和服务品质得到整体性提升，对经济社会高质量发展的支撑全面增强。但也要看到，虽然近两年我市在招大引强上不断突破，但重大项目个数依然不够多，与投资增速位次差距较大，受土地永久基本农田红线和耕地占补平衡制约，交通、水利、能源等大型基础设施项目用地报批耗时较长，重大基础设施项目落地难度加大。下一步，要以网络化、数字化、绿色化为方向，加快建成现代化基础设施体系，加快建设都市区核心区基础设施、公共服务、产业发展等标志性项目，不断优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，进一步增强对经济社会高质量发展的支撑能力。

（八）乡村振兴战略深入实施

【规划要求】

坚持农业农村优先发展，始终把解决好“三农”问题作为重中之重，深入实施乡村振兴战略，扎实推进“千万工程”和农业农村现代化建设行动，加快实现现代农业高效益、和美乡村高颜值、农民生活高水平、治理体系高效能的“四高”目标。

【主要成效】

现代农业发展提质增效。出台《金华市农业产业高质量发展三年行动计划（2023-2025年）》。首创农业“标准地”改革。2023年实施省级农业“双强”项目31个，项目数量居全省第1，建设投资进度居全省第4，打造“好乐耕”现代化农事服务中心全省标杆。东阳获省级综合农业“机器换人”高质量发展先行县，婺城、义乌、永康获评省级特色产业农业“机器换人”高质量发展先行县，特色水生蔬菜实验室获批省重点实验室。建成省级以上农业科技园区6家，居全省第2；创建数字农业工厂23家、未来农场2家；累计创建省级现代农业园区9个、国家级1个，省级农村产业融合发展示范园14个、国家级示范园3个。重点涉农乡镇实现农事服务中心全覆盖。建成十亿元以上农业全产业链9条。农业市级及以上农业龙头企业147家，其中国家级9家、省级42家。金华两头乌保护利用工作在农业农村部地理标志农产品保护工程推进会上作典型发言。婺城区“熊猫猪猪引领乡村共富”做法得到全国人大常委会领导和省委主要领导肯定。

新时代美丽乡村建设成效显著。农村基础设施提档升级，

完成农村公路改造提升 1950 公里。农村人居环境提升和“五美联创”深入实施，累计创建省新时代美丽乡村示范县 6 个，省美丽乡村共同富裕示范带 5 条，省美丽乡村示范乡镇 75 个、特色精品村 269 个、达标村 2697 个，建成市级现代化和美乡村 1221 个，基本实现全域美丽。25 个未来乡村通过省级考核验收，数量居全省第 4。东阳元胡—水稻轮作系统入选第七批中国重要农业文化遗产。兰溪入选全国传统村落集中连片保护利用示范县。出台《金华市乡村振兴“智汇金农”农创客培育实施方案（2022-2025 年）》，累计培育农创客 6000 余人。

脱贫攻坚成果巩固提升。加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接，实施强村富民乡村集成改革，持续深化义乌农村宅基地制度改革试点，打造城乡融合共富义乌样板。全面推广“闲置农房盘活利用”应用，累计盘活闲置农房 2.4 万多宗。强化东阳—磐安、义乌—磐安、永康—武义等结对协作，实施山海协作项目 45 个。开展“百镇共建强基”行动，组织 100 个乡镇（街道）结成对子，达成共建项目 279 个，获评全省共同富裕最佳实践案例。实施“千团联千村”行动，创新“6+1”结对帮扶模式，结对帮扶 1253 个村，推进建设村集体经营性项目 2056 个。省定相对薄弱村全部转化，集体经济总收入达到 30 万元以上且经营性收入达到 15 万元以上村占比 98.3%。实施“万名乡贤助共富”行动，成立共富基金 144 个，招引新乡贤超 5000 名，签约落地项目 96 个。

【实施评价】

我市深入实施“乡村振兴”战略，扎实推进农业“双强”行

动，农业发展质量效益持续提高，全面深化农村改革，农村一二三产融合有效实施，深入实施“千万工程”，有序推进未来乡村试点建设，加快构建未来乡村“12820”特色创建体系，全面打造新时代乡村振兴金华样板。但必须看到，我市农业组织化水平仍然偏低，区域发展不平衡不充分的问题依然存在，山区县（武义县、磐安县）产业基础较弱，农民及低收入农户收入绝对值较低，统筹城乡基础设施和公共服务仍需深化。下一步，要坚持和深化新时代“千万工程”，深入实施乡村振兴“五大行动”和农业“双强”行动，深化强村富民乡村集成改革、农业转移人口市民化集成改革，大力推广“共享田园”，加快打造中国式农业农村现代化金华样板。

（九）八婺文化特色彰显

【规划要求】

以社会主义核心价值观为引领，实施文化繁荣提升工程，着力打造八婺文化金名片，加快建成诗路文化、红色文化、时尚文化、影视文化、数字文化交融汇聚的多元文化新高地，加快推进全省文旅融合发展示范区、长三角重要文旅中心建设，打造浙江中西部文化中心。

【主要成效】

全国文明城市创建持续深化。建立市区文明城市创建常态长效机制，不断巩固拓展全国文明城市创建成果，2022年度省级测评中荣获全省第4。兰溪、东阳、浦江获得全国文明城市提名。深化“德耀八婺”道德品牌，“身边好人”推评工作全省第3，两年内全市入选全国道德模范1例、中国好人13例、浙江好人59例、省道德模范3例，数量屡创新高，

走在全省前列。充分整合盘活基层阵地资源，建成新时代文明实践中心、所（站）3360个，500人以上行政村农村文化礼堂实现全覆盖。探索新时代文明实践阵地社会化运营机制，引入社会团队134支，开展实践活动2.4万余场，服务群众超180万人次，文明实践阵地人流量提升120%，“文明实践运营社”模式获评全省宣传文化领域共富最佳案例。

文化产业蓬勃发展。以影视产业为龙头，数字娱乐、文化贸易和制造、文化旅游等产业齐头并进的发展格局基本形成，全市文化及相关产业增加值居全省第4，文化及相关产业增加值占GDP比重居全省第2。设立全省唯一文化产业集聚区-横店影视文化产业集聚区，建成全国首个服务于影视全产业链的“影视文化大脑”，获评国家级文化产业示范园区，2022年规上影视企业营收首破百亿，企业总数达1830家，全国1/4电影、1/3电视剧、2/3古装剧均出自横店。全市累计拥有国家级文化产业示范园区1个、国家级文化产业示范基地1个、国家级文化和科技融合示范基地1个。

“婺”文化百花齐放。全面挖掘研究金华历史文化，编制《金华历史文化研究资料索引》，设立金华历史文化研究成果展示厅，成立婺学（金华学派）研究基地，举办金华学派高端学术论坛，实施金华文化研究工程，其中《北山四先生全书》《宋濂全集笺注》《同治兰溪鱼鳞图册》成功入选浙江文化研究工程重大项目、国家社科基金、国家古籍出版资助项目。全面启动上山文化申遗，上山考古遗址公园列入第四批国家考古遗址公园立项名单，婺州举岩、磐安“赶茶场”入选联合国教科文组织人类非遗代表名录，实现了我市人类

非遗零的突破。南宋徐谓礼文书保护利用工作获省委主要领导批示肯定。积极培育具有地域性特色的文化标识，10个项目入选全省首批“浙江文化标识”、36个项目获评全省文化基因解码“优秀解码项目”。

公共文化服务新体系进一步健全。市图书馆新馆开工建设，市美术馆、音乐厅加快推进，金东区图书馆、金东区文化馆（非遗馆）、武义县大剧院建成运营。全市每万人拥有公共文化设施面积全省排名从第10上升到第7。文化“五进五送”活动常态化开展，每年完成文化下乡2000余场次，送图书下乡50万余册，开展农村电影放映4万余场。全市乡镇（街道）文化站图书室图书通借通还、行政村（社区）“e家书房”实现全覆盖。文艺精品创优工程大力实施，省级以上重大文艺精品获奖数稳居全省第一方阵，2022年3件作品入选中宣部“五个一工程”优秀作品奖，入选数全省第1，创历史新高。深化国有文艺院团改革，浙婺五度摘梅、六上春晚，被文旅部誉为“浙婺现象”，2021年中国戏剧家协会发文倡议全国戏剧界向浙婺学习，全面推广“浙婺经验”。

文旅融合发展深入推进。深化全域旅游发展，6县市入选全国县域旅游综合实力百强县，数量连续4年居全国第1。2023年婺城区入选第四批省级全域旅游示范区，全市9县（市）实现省级全域旅游示范区全覆盖，创成省级全域旅游示范市。旅游景区品质提档升级，金华双龙风景旅游区列入5A级旅游景区创建名单，新增4A级旅游景区1家（金华之光）、3A级景区8家；浦江、武义和磐安三县列入全省微改造精提升试点县。横店影视文化产业集聚区、婺州古城分

别入选第一批国家级、省级夜间文化和旅游消费集聚区，婺城区、义乌市创成省级夜间经济样板城市，婺城区入选第二批省示范级文化和旅游 IP。

【实施评价】

我市坚持把加强文化建设放在突出位置，持续深入推进浙江中西部文化中心建设，优秀文化引领力持续提升，文化产业竞争力持续增强，公共文化供给力持续提高，实现了文化大市向文化强市的跨越。但也要看到，我市社会文明程度有待进一步提升，重大新媒体传播平台、文化标识打造有待加强，公共文化设施投入力度有待提高，以文化力量推进社会全面进步的新格局仍需加快构建。下一步，要以浙江中西部文化中心建设为总抓手，持续激发文化创造活力，擦亮八婺人文标识，着力提升文化支撑度，打造与现代化都市区相匹配的金华文化品牌。

（十）新时代浙中大花园建设加速推进

【规划要求】

优化国土空间开发保护格局，全过程推动绿色低碳循环可持续发展，全领域打好生态环境巩固提升持久战，全地域推进生态保护修复，全方位健全环境治理体系，抓好长江经济带生态环境突出问题整治，落实碳达峰、碳中和要求，促进人与自然和谐共生，加快创建国家级生态文明建设示范市和国家级森林城市群，高水平打造新时代浙中大花园。

【主要成效】

城乡环境综合整治取得新成效。污染防治攻坚战连续2年获省政府督查正向激励，并获省政府领导批示肯定，获评

美丽浙江建设优秀市。入选全国“无废城市”建设名单并捧获6座全域无废城市“清源杯”。治水9夺“大禹鼎”并3获“大禹鼎”金鼎，水资源综合评价位列全省第1。全市生态环境公众满意度持续高位提升，居全省第3；6项主要空气质量指标连续4年达到国家二级标准，全域创成省级清新空气示范区。在全国开创地级市全面推行林长制先河。浙中生态廊道建设加快推进，截至2023年6月底，实施市级生态廊道项目254个；永康市获评国家水土保持示范县、浙中生态廊道建设优秀县。建成投用全国首个大气边界层顶上黄观测站。圆满完成省城镇“污水零直排区”建设数字化全过程动态监管系统应用试点工作，基本建成“雨污管网一张图”。持续开展受污染耕地源解析、土壤污染重点监管企业隐患排查，重点建设用地安全利用率保持100%。

生态文明建设成效显著。成功创建国家生态文明建设示范区，创成国家生态文明建设示范县（市）3个，实现省级以上生态文明建设示范县全覆盖。浦江大花园示范县通过省级大花园建设典型示范单位验收命名，东阳横店影视城、磐安江南药镇、永康芝英古镇、浦江上山文化遗址公园、马岭古道、婺城熊猫猪猪两头乌国际牧场、东阳花园村、金华山等8颗金华特色明珠入选省级大花园耀眼明珠。印发《金华市加强生物多样性保护实施方案》，全国率先开展生物多样性友好城市省级试点建设，设立全国首个生物多样性保护博士工作站，发布全国首个生物多样性友好城市评价体系。3个矿山纳入全国绿色矿山名录。6地（“东阳-磐安”“永康-武义”“义乌-丽水莲都”）签订生态版山海合作协议，4个案例入

选全省生态环境系统共同富裕最佳实践。浦江、武义、磐安完成“两山”合作社建设运营。义乌打造环评审批与排污许可制度衔接改革样板，入选生态环境部“三线一单”落地应用案例汇编（第一批）；武义完成全国首笔挥发性有机物（VOCs）排污权有偿使用费征收。

绿色低碳引领生产生活新风尚。深化国家低碳城市试点工作，全市1个县、6个乡镇、67个村（社区）入选省级低（零）碳试点创建名单，创建省级减污降碳协同试点5个。全国首个煤电碳捕集示范项目、全国首单发电行业碳保险、全国首单银行间债券市场民营企业碳中和债券落地金华。浙江“碳普惠”推广应用注册数突破30万人，碳积分达到1162万，居全省第1。开展企业“碳账户”金融试点，截至2023年6月底，推动4645家规上工业企业建立碳账户，发放碳账户贷款557笔67.1亿元。探索推进大型赛事碳中和，打造首个“低碳省运”。东阳出台全国首个县级全域林业碳中和建设规划，义乌入选水利部再生水利用配置试点。2022年，金华市本级、浦江县两个省级资源循环利用示范城市通过省级验收。义乌通过省级节水型城市验收，磐安、东阳、兰溪创成国家级县域节水型社会。

【实施评价】

我市深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，落实碳达峰、碳中和要求，深入打好污染防治攻坚战，城乡人居环境显著改善，全域大美格局全面构建，绿水青山和金山银山双向转换通道持续拓宽，环境质量全面提升，市域发展的生态底色更加彰显。但也要看到，全面推进绿色低碳转型任

务艰巨，经济增长对资源环境要素路径依赖依然存在，协同推进降碳减污扩绿难度较大，环境质量高位提升难，空气质量还明显处于“气象影响型”阶段，绿色共富路径破解难，推动“两山”转化、加快生态产品价值实现等方面还存在思考不深、谋划不够、方法不多等问题。下一步，要深入实施美丽金华建设行动，高质高效开展生态保护与治理，全力打好碧水蓝天净土保卫战和新要素新领域污染治理防御战，有力有序推进绿色低碳循环发展，深入创建国家低碳试点城市，打造国家生态文明建设示范区标志性成果。

（十一）共建共治共享的美好家园全面构筑

【规划要求】

坚持以人民为中心，实施富民惠民安民、推进共同富裕新举措，稳步提高基本公共服务水平，完善人的全生命周期民生服务供给机制，全面加强社会保障与民生保障，着力推动城乡一体化，高水平建设浙江中西部教育中心、医疗中心，打响“学在金华”“健康金华”品牌，不断提高人民群众的获得感与幸福感，促进人的全面发展和社会全面进步。

【主要成效】

社会民生持续改善。每年办好十方面民生实事，确保70%以上新增财力用于民生支出。共富通道拓展升级，义乌、东阳、磐安等首批省共同富裕先行示范试点加快建设，入选省市共同富裕最佳实践案例40个。坚持就业优先，迭代就业创业促进政策，实现零就业家庭动态清零。每年开展公共就业服务招聘活动1000场以上，提供岗位50万个以上，区域调剂劳动力2万余人。“金华无欠薪”行动纵深推进，累计

建立“安薪之家”1350个，“党建+安薪”项目部覆盖率50%以上，“企业安薪码”在安薪项目部、规上企业应用率100%，省市平台线索案件办结率100%。居民收入稳步增长，城乡居民人均可支配收入分别增长3.3%和5.7%，城乡居民收入比缩小到1.95。基础养老金提标至290元/月。全面推进青年发展型城市建设，促进城市与青年共发展，义乌成功入围全国青年发展型县域试点。

社会保障体系日趋完善。全省率先建立“工伤+补充+商业”参保新模式，上线新就业形态劳动者在线应用，累计参保人员达10.47万人，增幅187%，居全省第1。打造全民安心医保城市，门诊支付方式改革试点经验全省推广，急性后期付费改革列入省级试点，基本医疗保险参保率、综合报销水平平均居全省前列。低保标准实现全市一体化、特困供养标准实现城乡一体化，标准均提高15%以上。低保边缘对象收入认定标准从低保标准的1.5倍扩展至2倍。健全适度普惠的儿童福利制度，“金保未”“点亮北斗”等品牌叫响，启动四级未成年人保护机构建设，打造“金保未”未成年人关爱保护平台，织密线上线下两张保护网。入围全国第五批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地市，累计建成养老机构124家、乡镇（街道）示范型居家养老服务中心152家、村（社区）居家养老服务照料中心2969家。

社会事业全面发展。浙江中西部教育中心加快建设，教育“三百工程”全面启动，实施项目308个，新增学位11.95万个。金华理工学院一期、汤溪中学城区校区新建、金华八中迁建、孝顺高中原址新建等8个标志性项目启动建设工作。

一体推进全国基础教育综合改革实验区等4个国家级试点，学科类培训机构全面“清零”，义务段实现课后托管服务全覆盖，打造“双减通”应用平台，校内托管服务经验全国推广。浙江中西部医疗中心建设有力推进，健康浙江建设连获三年“优秀”。全国三级公立医院绩效考核A等级以上医院5家，数量居全省第3。兰溪、义乌获批建设“省级中医药综合改革先行区”，实现全市基层医疗机构中医馆全覆盖。“3211”婴幼儿照护服务创新模式稳步推进，全省首家市级综合托育服务中心项目推进迅速。体育事业蓬勃发展，体育产业增加值占GDP比重连续六年居全省第1。圆满举办浙江省第十七届运动会，赛事规模均创历届之最，代表团金牌数、奖牌数、总分均居全省第4，创历史最好成绩。扎实筹办亚运会。义乌市成功创建省级体育现代化市。

【实施评价】

我市始终坚持以人民为中心，扎实推进“扩中”“提低”共富行动、“八婺同心·共建共富”结对行动，“三大差距”持续缩小，公共服务优质共享水平更加均衡，高品质生活水平持续提升，基本公共服务均等化实现度超过98%，高水平全面建成小康社会，共同富裕先行示范金华样板取得实质性进展。但也要看到，缩小“三大差距”任重道远，共富共享的成色还不足，城乡居民收入、地区人均可支配收入、每千人拥有执业医师数等共同富裕基础性指标全省靠后，解决“一老一小”面临不少压力，教育、医疗、养老和文化等优质公共服务水平有待进一步提升，地方财政基本民生兜底保障任务艰巨。下一步，要持续优化乡村振兴新格局，拓宽增收致富路径，

全域打响缩小“三大差距”攻坚战，深化“扩中”“提低”改革、农业转移人口市民化集成改革、强村富民集成改革，深入实施公共服务“七优享”工程，打造“15分钟公共服务圈”，建设共富基本单元，不断提升群众获得感、幸福感、安全感、认同感。

（十二）法治平安清廉建设高水平稳健推进

【规划要求】

坚持党的领导、人民当家作主、依法执政有机统一，坚持底线思维，全面落实国家安全战略，建立完善共建共治共享的社会治理制度，构建现代警务模式，完善平安建设体系，积极防范应对各类风险挑战，把安全发展贯穿全市发展各领域和全过程，全面推进全国市域社会治理现代化试点建设，打造市域社会治理示范市。

【主要成效】

“法治金华”建设富有成效。完善法治金华建设的顶层设计，制定出台了《法治金华建设规划（2021-2025年）》，成立市委副书记牵头的创建专班。建立以“三张清单一张图一平台”为载体的地方立法新机制，推进地方立法清单化标准化，市人大“金法督”获评2021年度浙江省改革突破奖。深化合法性审查机制，全面发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，提升行政争议化解水平，实现行政诉讼败诉率和调撤率“一降一升”。5家单位通过首批部级“智慧矫正中心”验收。婺城、磐安创成全省首批法治浙江建设示范地区。累计建成国家级民主法治示范村（社区）24个、省级500个，“后陈式”法治村占比达97.8%，5个项目被评为浙江省有辨识度有

影响力法治建设成果，13个项目被省政府表彰为县乡法治政府建设“最佳实践”。“龙山经验”获省级以上表彰17次，经验做法受到时任最高法院周强院长批示。

“平安金华”建设卓有成效。连续17年被省委、省政府命名为“平安市”，反诈指数排名全省第一方阵。婺城、武义、磐安获得全省首批“二星平安金鼎”，金东、兰溪、东阳、永康、浦江获评“平安县（市、区）”，人民群众安全感满意度达97.35%。安全生产事故起数、死亡人数明显下降。构建“1+6+2”行政执法队伍体系，挂牌成立11支乡镇综合执法队，基本形成“大综合一体化”行政执法新格局。完成“基层治理四平台”本地化部署，建成并投入使用全市维稳安保指挥中心和“金安智治”平台。深化“无信访积案县（市、区）”创建，县级以上信访问题和矛盾纠纷就地化解率不断提升。出台《关于进一步深化“龙山经验”推进诉源治理的实施意见》，“下访接访”信访工作国家级标准化试点通过验收。持续开展人口流动、道路交通安全、消防安全等重点领域专项整治。

“清廉金华”建设彰显成效。推动审计监督与巡察监督有机结合，政府系统党风廉政建设迈向常态化、规范化、长效化。健全政治监督“四张清单”闭环落实机制。对标省委“五张责任清单”要求，构建责任落实体系，拓展细化市委“五张责任清单”、市直部门“四张责任清单”，配套建立履责提醒、通报问责等5项机制。持续开展基层“五整治五提升”专项行动，全市检举控告量逐年下降。深化基层公权力大数据监督应用平台建设，实现全市行政村全覆盖。开展影响亲清政商关系突出问题专项治理。突出系统治理，出台《关于监督执纪执

法“后半篇文章”“全周期管理”的实施意见》，一体推进“三不腐”。全域推进清廉单元建设，全面推行“五个一”工作机制，现已创建成功并经复审合格的市级清廉建设示范单位 144 家。

【实施评价】

我市坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，持续增强民主法治建设，一体推进“平安金华”“法治金华”“清廉金华”建设，融合运用“干部下基层开展下访工作”经验、“后陈经验”“龙山经验”，深入推进“基层党建+社会治理”创新，不断提升基层治理精细化智慧化水平，平安金华实现“十七连冠”。但也要看到，和谐稳定的隐忧还有待消除，对信访维稳、安全生产、消防安全、社会治安等领域风险及早感知、及时预警水平仍需提高；法治社会建设与人民群众的期望还有差距，政治监督的质效还需提升，法治政府建设抓手还需丰富，法治建设基层基础有待加强，乡镇（街道）重效率轻法治的现象较突出。下一步，要深化“平安金华”“法治金华”建设，强化践行全过程人民民主举措，健全共建共治共享社会治理制度，全面提升市域社会治理现代化水平；要全面落实新时代党的建设总要求，完善各级党委议事协调机构工作机制，抓好意识形态工作责任制和党管武装工作，扎实推进以党的自我革命引领社会革命在金华生动实践。

三、新时期新征程深化《纲要》实施需要高度关注的重要影响因素和存在问题

“十四五”规划实施极不平凡，国内外环境发生了深刻变

化，我们遇到的问题前所未有，经历的困难前所未有，取得的成就前所未有，从中得到的经验前所未有。面对“两个大局”，面对前所未有的世界之变、时代之变、历史之变，我市和全省一样都进入了高质量发展新阶段，新一轮产业革命带来的创新创业创造的机遇前所未有，也面临五期叠加的多重挑战，即高强度竞争的机遇期、高变动社会的转型期、高能级创新的深化期、高难度改革的攻坚期、高水平开放的提升期。从国际国内发展环境，以及《纲要》实施与新一届党委政府战略部署衔接看，下一步推进《纲要》实施需要关注一些重要影响因素和自身发展存在的问题，努力加以克服。

（一）影响因素

创新成为影响高质量发展的关键变量，亟待深入推进创新驱动发展战略。科技创新已成为国际战略博弈的主要战场和竞争焦点，技术大变革正加速全球创新链产业链供应链资本链重塑。党的二十大报告提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。中央经济工作会议提出以科技创新引领现代化产业体系建设。省第十五次党代会明确提出“创新制胜”工作导向，大力建设具有全球影响力的科创高地和创新策源地。市委八届三次全会提出实施科教人才强市行动，让科技创新“关键变量”成为高质量发展“最大增量”。市委八届五次全会提出聚焦科技创新，努力在塑造发展新优势上走前列、做示范。对此，为进一步推动我市高质量跨越式发展，亟需加大创新深化力度，着力推动全链条协同创新和整体升

级，变“小步慢走”为“蹄疾步稳”“单向性突破”为“系统性变革”，啃硬骨头、闯深水区，持续增强发展动力和活力。

国际形势变化等因素持续加大，加快现代化产业体系构建任重道远。国际形势复杂多变，国际环境中不确定、不稳定、不可控、不可预测因素增多，逆全球化思潮抬头带来单边主义、保护主义，以美国为主导的西方发达国家对我国实施外交围堵、投资限制、科技封锁、军事威慑等措施，中美在产业、贸易、科技、关键资源等领域战略博弈明显增多。俄乌冲突、巴以冲突等事件对世界政治格局和地缘安全产生深远影响；叠加后疫情时代全球经济走势显著分化及全球经济增长疲软等因素，全球产业链供应链重构将进一步加速。国内产业链供应链创新链加快向自主发展、高端跃升、多元布局等方向转变，加快构建现代化产业体系和市场全球布局。近五年，我市“走出去”企业主要集中在东南亚、“一带一路”沿线国，以保温杯壶、电动工具、纺织服装、汽车及零配件、水泥等行业为主。对此，我们要牢牢把握全球产业结构和布局调整变化，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持“工业强市”不动摇，重点实施产业结构、产业“链条”、产业平台、数字经济基础、技工队伍“五个再造”，加快建设现代化产业体系，不断提升产业链供应链韧性和安全水平。

防范化解重点领域风险能力还不足，维护经济社会安全发展压力不小。受疫情、房企债务、市场信息等多重因素影响，房地产市场持续低迷、下行承压，处理不当可能系统性引发企业财务风险、金融信贷风险、地方债务风险、居民资产风险等，并衍生一系列社会稳定风险。世界各国对气候变

化的高度关注和产业发展的“绿色”共识，都面临传统产业加速转型、未来产业培育、市场结构调整和能源安全保障的多重任务，同时也面临绿色低碳转型压力，特别是能耗双控碳排放双控等新政策的实施，以及能源成本提升等诸多风险传导的影响，区域、产业分工格局的成本结构发生显著变化。对此，我们要清醒识别各领域风险，适时调整优化房地产政策，有效防范化解地方债务风险；立足碳达峰碳中和要求，加速推动产业结构调整、市场体系重塑、能源安全保障，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

（二）存在问题

创新能力短板需要加快补齐。一是高能级平台建设还需加快。浙中科创走廊尚在起步阶段，国家高新区、省实验室、省技术创新中心等高能级平台创建方面尚未实现“零”的突破。二是科技企业创新能力不强。2022年，国家高新技术企业累计认定2282家，全省排名第6位；每千家企业中高新技术企业数、科技型中小企业数和企业研发机构设置率均低于全省平均水平。三是创新投入还不够足。2020年、2021年、2022年全市R&D占GDP比重分别低于全省平均水平0.87个百分点、0.68个百分点、0.65个百分点。

对外开放优势需要持续巩固。一是对外贸易结构有待优化。从进出口结构看，2022年全市进口和出口比例为1:6.8，和全国1:1.3、全省1:2.7相比还有差距；从出口结构看，产业层次偏低、产品附加值不高。二是外资利用水平有待提高。2022年实际利用外资居全省第7位。三是对外通道建设有待提速。“公铁水空”布局建设相较于交通枢纽地位相对滞后，

对外连接通达性不够，“义新欧”“义甬舟”受限于运能负荷、口岸功能、铁路线条资源等，发展瓶颈突出。

都市区能级需要加速提升。都市区规模不够大。2023年上半年实现生产总值2733.03亿元，增速居全省第7位，与第四大都市区地位不相匹配。市区首位度不够高。都市区交通短板仍较明显。在全省四大都市区中，我市是唯一没有建成绕城高速的城市，市区与东阳、永康等核心节点联系较弱，缺乏点对点直达快速通道，磐安尚未实现市域“1小时交通圈”。

现代产业体系需要加快构建。动能转换不够快。传统制造业增加值占规上工业增加值比重高于全省平均水平；战略性新兴产业增加值占GDP比重、高新技术产业增加值占规上工业增加值比重全省排名靠后。生产效率不够高。龙头企业不够多。

发展不平衡不充分问题仍然存在。一是区域、城乡、收入“三大差距”在全省比较典型。2022年，城乡收入倍差低于全省平均水平；地区人均可支配收入最高最低倍差2.24。二是优质公共服务普惠性覆盖面还不够。城乡公交一体化率81.7%；每千人口拥有执业（助理）医师数、城镇住房保障受益覆盖率、人均体育场地面积均低于全省平均水平。三是重点领域还存在较大压力。资源环境约束日益趋紧，碳达峰碳中和和能源“双控”任务艰巨。社会治理、安全生产等领域压力较大。

四、聚焦重点全面推进《纲要》实施见效

面对错综复杂的国内外新环境新形势，《纲要》实施任

务较为繁重，要全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神和考察调研金华重要指示精神，按照省委十五届四次全会、省委经济工作会议和市委八届五次全会、市委经济工作会议要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚决扛起“根据实情、发挥优势、扬长补短、再创辉煌”的时代使命，坚定不移深入践行“八八战略”，强力推进创新深化改革攻坚开放提升，统筹推进三个“一号工程”“十项重大工程”和高质量赶超发展“八大行动”、十个方面“扬长补短”重点任务，锚定“港”“廊”“链”主战场，推进经济持回升向好，切实解决《纲要》实施中存在的突出问题，努力促进《纲要》目标任务完成，以示范引领姿态打造国际枢纽城、奋进现代都市区，为我省“勇当先行者、谱写新篇章”贡献金华力量。

（一）聚焦国际陆港枢纽引领，争创内陆开放新优势

构建现代化集疏运体系。推进国家综合货运枢纽补链强链建设，优化“一轴两核三区多平台”国际陆港枢纽发展格局。大力推进补网强链、发展多式联运，着力构建车畅其行、物畅其流、四向通达、陆海联动、衔接高效的“通道+枢纽+网络”交通物流体系。积极推进金义空铁枢纽经济区等关键枢纽和节点建设，大力发展公铁水空多式联运，加快打造华东国际联运港、义乌（苏溪）国际枢纽港两大“亿吨级”国际陆港。加快打造宁波舟山港金义“第六港区”，全力打造陆港“网上丝绸之路”。

优化拓展开放通道。推动“义新欧”班列提质扩容，创新“双平台”运营机制，推动班列进出口双向平衡，全力打造长

三角中欧班列集结中心。提升义甬舟大通道双向辐射能力，打造义甬舟开放大通道西延枢纽，实现快速借海出境；谋划推进金华至黄山至武汉货运铁路项目，扩大向江西、长江中游地区的辐射范围。主动融入金丽温开放通道建设，积极争取金华至南平铁路，向西海经济区、粤港澳大湾区延伸辐射。

推动港产城深度融合发展。完善港产城融合发展协调机制，健全完善国际陆港枢纽建设工作组织体系，着力构建以港促产、以产兴城、以城育港的港产城一体化融合发展新模式，高标准规划建设“一区四组团”枢纽城市发展体系，加快构建以国际一流陆港为支撑，以枢纽经济为特色的内陆开放新格局。创新发展枢纽型现代物流业，大力发展冷链物流、智慧物流、供应链物流等物流新业态新模式。大力发展枢纽型现代商贸服务业，深化省级服务外包示范城市试点。加快发展枢纽型现代制造业，打造“4+N”临港制造业地标。

（二）聚焦产业基础再造升级，助推新型工业化发展

优化产业发展空间布局。明晰各县（市、区）产业布局和培育方向，强化资源要素市域内统筹保障。加快推进“2+4+X”先进制造业集群、十大制造业平台和十条产业链建设布局，做强芯光电、新能源汽车及零部件、五金制造、纺织服装等千亿级特色产业集群。迭代升级“亩均论英雄”改革，开展新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，力争全市规上工业亩均税收达到全省平均水平。

提升产业链现代化水平。深入开展“链长+链主”产业链强链固链行动，全力培育新能源汽车及关键零部件、智能光伏及新型储能、电动工具、纺织服装、生物医药及植入性医

疗器械、磁性材料、集成电路及信创、电子化学品、工业机床、机器人十条重点产业链，打造形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠产业链供应链体系。全面实施“786”招大引强工程，聚焦延链强链补链，明确全市主导产业招商路径，迭代重塑“一链一图一团队一基金一清单”招大引强“五个一”工作体系，强化市县联动，健全项目库、资源库，力争每年引进10亿元以上制造业项目70个以上。加快产业创新平台载体建设，强化创新人才队伍引育，全方位提升企业创新能力，高标准建设创新生态体系。深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”，以“产业大脑+未来工厂”为引领，大力开展“十链万企”数字化改造攻坚，积极参与国家数字经济创新发展试验区建设，做大“443”数字经济现代产业规模，加快建设数字经济高质量发展强市。加快制造业绿色低碳发展，持续推动五金制造、建材、纺织、化工等行业绿色升级改造，推动重点产业和平台节能降碳增效，全面提升节能管理能力。

着力打造最优营商环境。深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”。系统优化提升政务环境、法治环境、市场环境、经济生态环境、人文环境，持续擦亮“民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为”和企业“无事不扰、有求必应”的金名片，打造长三角营商环境的标杆。以推进政务服务增值化改革为牵引性抓手，在推进基本政务服务便捷化的基础上，融合集成政府侧、市场侧、社会侧服务资源，加快建成一站集成的企业综合服务中心、企业线上综合服务平台，构建形成全链条、全天候、全过程的企业全生命周期服务新生态。完善支持民营企业发展的政策措施，进一步构建“亲清”政商关系，打造“两个健康”先行示范

市。

（三）聚焦科教人才强市建设，锻造创新驱动硬核支撑推进浙江中西部科创高地建设。以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。以“336”科技创新体系建设为引领，加大多元化科技投入，实施“十百千万”科创赋能工程。推动浙中科创走廊建设，深度融入长三角G60科创走廊，推进“一廊六城”十大标志性项目，全力打造长三角协同创新先行地、全省科产贸融合发展示范地、浙中创新发展引领地。充分发挥浙中实验室、浙江大学金华研究院、浙江光电子研究院示范引领作用，实施关键核心技术攻关工程，加快“产业光源”大科学装置等标志性工程建设，全力争创国家和省实验基地。加快科产贸融合性国家创新型城市建设，统筹推进创新主体“双倍增”“双提升”“双覆盖”。完善科技成果转移转化体系，建设创新概念验证中心和技术交易所。

推进浙江中西部教育高地建设。深化全国基础教育综合改革实验区建设和职业教育一体化改革。实施全市“三百”工程、市区“百校”工程、“小学初中强校”工程、普通高中“县中崛起”“一校一品”特色工程，加快学前教育普及普惠优质，推动基础教育质量走在全国前列。大力实施“名城名校名学”工程，全力支持浙江师范大学创建“双一流”大学、金华职业技术学院高质量办好职业本科院校，支持义乌工商职业技术学院等高校特色化发展，提速推进金华理工学院、横店电影学院等十大标志性工程。

推进浙江中西部人才高地建设。坚持人才引领驱动，深

入推进“才聚八婺智汇赋能”行动，深化“TOP330”乡情引才、“揭榜挂帅”全球引才，以“一赛一榜一指数”为牵引重塑“134”人才工作体系。完善产业人才培养体系，实施卓越工程师教育培养工程、“百工之乡八婺金匠”培育工程、“智选金华”大学生人才集聚工程、新时代工匠培育工程和“金蓝领”职业技能提升行动，夯实主导产业发展坚实人才支撑。

（四）聚焦金义黄金主轴牵引，提升现代化都市区能级增强金义主轴协同度拉动力。加快推进金义主轴牵引行动“10+10+X”重点任务建设，强化金华市区和义乌双核驱动，有效提升金义主轴辐射带动力，彰显组团式城市群形态，全面提升都市区能级。支持金义新区打造“浙中增长极、未来新中心”，婺城区建设高能级现代化都市核心区，金华开发区打造高质量发展主战场，双龙风景旅游区打造八婺文化的制高点、金名片。深入推进新一轮国际贸易综合改革试点，高水平建设世界小商品之都。

推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。全面落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，加快推进各县域板块加强分工协作和优势共创，实现更高水平区域协调发展。支持兰溪建设新时代典型工业城市，东阳建设国际影视文化名城，永康建设世界五金之都，浦江打造水晶诗画名城，武义打造温泉康养名城，磐安打造“绿水青山就是金山银山”理论实践样板地，构建组团式城市群结构。

加速城市更新提升城市品质。完成市、县两级国土空间总体规划编制成果上报，以及《金义都市区规划》《金义一体化规划》修改。持续深化城市更新“4321”行动，建立全口

径、全领域、全覆盖的低效用地再开发工作体系。统筹推进城市地标、城市绿地、市民中心、城市阳台、城市客厅等规划建设，加快打造独具金华特色的“八婺揽胜图”。扎实推进海绵城市、数字孪生城市建设，不断提高城市品质。大力提升城市治理科学化精细化智能化水平，加快建设现代城市社区。

（五）聚焦共富共享品质生活，增强群众获得感幸福感

以更大力度推动乡村振兴。突出“千万工程”为引领，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，深入实施乡村振兴“五大行动”，加快打造中国式农业农村现代化金华样板。实施农业“双强”“两进两回”“智汇金农”等行动，推进浙中现代农业科技创新中心建设。做优做强金华两头乌、金华火腿、花卉苗木、中药材等农业特色优势产业，每个县（市、区）至少建成一条10亿元以上农业全产业链。做深做细乡村发展规划，全域推进土地综合整治。

推动人民群众增收致富。持续打好缩小“三大差距”攻坚战，深入实施八婺同心·共建共富“十百千万”等六大方案，构建城乡要素高效流动配置机制、农民持续稳定增收长效机制、联农带富乡村产业发展机制，加大山区县高质量发展支持力度，深化“扩中”“提低”改革、强村富民乡村集成改革等，完善低收入群体帮扶增收体系和困难群体兜底保障机制。抢抓支持26县跨越式高质量发展“一县一策”政策红利，推动武义、磐安跨越式高质量发展。提速推进“产业飞地”“科创飞地”“消薄飞地”建设。

推动社会保障扩面提质。积极推进共富型大社保体系建设，实施社会保障政策协同机制。聚焦“一老一小”服务需求，深入推进居家养老和智慧养老，实现养老服务设施布局专项规划全覆盖；推广“3211”婴幼儿照护服务模式，加快推进儿童友好城市建设。更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定，深化“十县连百县”劳务协作，建好“巾帼共富工坊”“家门口创就业”等平台，争创“全国公共就业创业服务示范城市”。完善终身职业技能培训制度，健全慈善“三级网络”、分层分类的社会救助体系。

推动公共服务优质共享。迭代基本公共服务标准，打造“15分钟公共服务圈”。加快打造浙江中西部医疗中心，推进优质医疗资源均衡布局，推进“家庭型医疗保障政策试点”，深化县域医共体和城市医联体建设。建设现代化体育强市，做好亚运“后半篇”文章，实施“世界冠军培育工程”。推进共同富裕现代化基本单元建设，全市域推进未来社区、未来乡村建设和城乡风貌整治提升。深入实施“强社惠民”集成改革，全面建设现代城乡社区。

（六）聚焦完善《纲要》保障机制，确保目标任务全面落实

强化年度计划分解落实。进一步加强年度政府工作报告、年度计划报告与《纲要》的有效衔接，把《纲要》提出的主要指标和重点任务逐年分解到年度计划中，既要突出各年度实施重点，又要做好年度之间的综合平衡。根据实施中出现的新情况、新问题以及年度经济社会发展状况，科学确定年度目标任务，特别是对于进展滞后的指标和薄弱环节，细化目

标任务和具体举措，压实主体责任，加强有效监督，确保《纲要》各项指标任务如期完成。

建立规划评估结果运用机制。坚持以评估促落实、促发展，推进市委市政府重大战略决策部署的联动执行，提高前期研究、决策部署、运筹实施、评估调整的全方位能力。健全与《纲要》实施相结合的综合考核评价机制，把推进规划主要目标的完成情况纳入对党政领导班子和领导干部的综合考核评价。

注重发展规划实施管理。加强规划实施的动态管理和跟踪分析，建立健全重要目标任务实时跟踪反馈机制。完善信息统计报送机制，落实专人负责信息统计报送工作，推动信息工作进入制度化、规范化轨道。加大各项重点工作的督查力度，采取书面督查和实地督查相结合的模式，建立常态化督查机制。

“十四五”规划中期评估是对市委市政府确定的重大战略目标任务的系统回顾和综合评价，也是启动新一轮发展规划谋划的重要开篇。2024年将启动“十五五”发展规划前期研究，要全面贯彻习近平总书记发展战略和规划思想，一以贯之深入实施“八八战略”，衔接落实新一届市委市政府的重大战略决策部署，增强发展战略的前瞻性、全局性、稳定性，在因地制宜、应势而动、顺势而为中把握战略主动，在“勇当先行者、谱写新篇章”的新征程上为全省大局作出更大贡献。